

Etude Diagnostique sur l'Intégration Commerciale Cadre Intégré pour l'Assistance Technique Liée au Commerce République Centrafricaine

Aide-mémoire de la Mission Préliminaire

1. Une mission de Banque mondiale a séjourné en République Centrafricaine du 13 au 17 mars 2006. Elle avait pour principal objectif de planifier une étude diagnostique sur le commerce extérieur dans le contexte du Cadre Intégré pour l'Assistance Technique liée au Commerce. Les objectifs spécifiques de la mission étaient : (a) de clarifier l'objectif et le processus du Cadre Intégré et de l'étude diagnostique auprès des autorités, du secteur privé et des autres parties prenantes, (b) d'identifier les thèmes prioritaires et les secteurs clés qui seront analysés dans l'étude, (c) de coordonner les actions avec les principaux partenaires au développement, et (d) d'identifier des experts locaux susceptibles de faire partie de l'équipe chargée de l'étude.
2. La mission était composée de Mme Christiane Kraus (économiste senior spécialiste en commerce international) et de M. Leendert Solleveld (conseiller auprès du Département Commerce International de la Banque mondiale). Messieurs. Nestor Ntungwanayo (économiste pays) et Kossi Eguida (économiste résident) ont participé à quelques unes des réunions. La mission a aussi travaillé en étroite collaboration avec la mission macroéconomique conduite par M. Brendan Horton. La mission a eu des échanges fructueux avec le point focal pour le Cadre Intégré et l'étude diagnostique, M. Dieudonné Ouefio, Directeur Général du Commerce, de la Concurrence et de la Consommation du Ministère du Commerce, de l'Industrie, des Petites et Moyennes Entreprises et ainsi qu'avec le comité de l' OMC qui servira comme Comité de Pilotage pour le Cadre Intégré et l'étude diagnostique. La mission tient à remercier les autorités centrafricaines, principalement les responsables et les cadres du Ministère du Commerce, de l'Industrie, des Petites et Moyennes Entreprises, pour leur disponibilité et le grand intérêt manifesté à l'égard de cette initiative,. Elle remercie tout particulièrement ce Ministère pour avoir facilité les rencontres avec des opérateurs économiques.
3. Il est important de rappeler que le Gouvernement de la RCA, par le biais du Ministère du Commerce, s'est adressé le 2 août 2004 au Secrétariat du Cadre Intégré à Genève afin de bénéficier de ce programme multilatéral. Le comité du Cadre Intégré a accepté la requête de la RCA le 17 février 2006. L'étape suivante de ce programme est constituée par la réalisation d'une étude diagnostique pour développer une matrice des actions prioritaires. La responsabilité pour la réalisation de l'étude diagnostique a été confiée à la Banque mondiale par le Comité de Pilotage du Cadre Intégré à Genève et c'est dans ce contexte que la Banque a initié cette mission en RCA.
4. Le présent aide-mémoire résume les observations principales et conclusions de la mission. Au plan général, le Comité de Pilotage a souligné qu'il était très important que l'étude prenne en compte les conditions particulières et les développements récents de la RCA. La mission

a déjà reçu quelques documents et rapports pertinents relatifs aux thèmes et secteurs qui seront analysés par l'étude et cherchera à identifier d'autres travaux existants, en étroite collaboration avec le Gouvernement et les autres bailleurs de fonds. C'est une préoccupation largement partagée de baser les travaux, les recommandations et le plan d'action sur des analyses existantes, dans toute la mesure du possible, et de compléter les travaux pour les aspects qui n'étaient pas encore analysés. Afin d'assurer un bon niveau de connaissances du pays et de la sous-région, l'équipe responsable de la réalisation de l'étude comprendra des experts nationaux qui constitueront les compléments nécessaires à l'expertise des consultants internationaux. Ces derniers apporteront l'expertise internationale pour les thèmes transversaux et les secteurs clés qui ont été identifiés par la mission. En ce qui concerne la composition du Comité de Pilotage, la mission propose de revoir cette composition pour assurer que le Comité de Pilotage intègre un représentant du comité de pilotage du Cadre Stratégique de Lutte Contre la Pauvreté (CSLP) et des représentants de tous les ministères en charge des thèmes transversaux et des secteurs clés comme le secteur forestier, les mines, certains produits agricoles et le tourisme, ainsi que des représentants du secteur privé et de la société civile.

5. La Banque mondiale aura la charge de gérer les fonds pour la mise en œuvre de l'étude diagnostique, et le PNUD gèrera les fonds pour la préparation des activités du Cadre Intégré dans le pays. Pour coordonner le soutien des donateurs pendant la phase diagnostique et la phase de la mise en œuvre des priorités identifiées par l'étude et l'atelier national, la Commission de l'Union Européenne servira comme donateur facilitateur parmi les partenaires au développement.
6. La mission s'est engagée à soumettre au Comité de Pilotage la note de conception pour l'étude et les termes de référence (TDR) des consultants aussi tôt que possible pour lui permettre de faire parvenir des commentaires. Cette note sera aussi soumise aux autres bailleurs de fonds intéressés. Une fois que les autorités centrafricaines et la Banque mondiale se seront mises d'accord sur la conception de l'étude, la mission principale pour la réalisation de l'étude sera organisée pour une durée d'environ 3 semaines en mai/juin 2006. L'équipe responsable de l'étude espère pouvoir présenter une version préliminaire avant la fin du mois d'octobre, afin de permettre l'intégration, en tant que de besoin, des résultats dans le Cadre Stratégique pour la Lutte contre la Pauvreté qui est en train d'être préparée par le Gouvernement de la RCA. L'étude sera discutée à l'occasion d'un Atelier national vers la fin de l'année 2006 afin de prioriser et valider le plan d'action. Après l'atelier, la phase de la mise en œuvre du plan d'action commencera, et au cours de laquelle la RCA pourra accéder aux fonds disponibles au guichet II du Cadre Intégré (1 million de dollars E.U., géré par le PNUD) pour financer des interventions d'assistance technique ayant pour objectif de faciliter la mise en œuvre du plan d'action et de susciter des projets des donateurs pouvant contribuer à cette mise en œuvre..
7. Le Comité de Pilotage jouera un rôle important dans la phase diagnostique pour (a) assurer la coordination efficace du processus du Cadre Intégré en RCA, (b) évaluer la note de conception pour l'étude diagnostique, et ensuite l'étude elle-même et son plan d'action (pour la note de conception, le Cadre Intégré prévoit une évaluation écrite dans un délai de dix jours après la réception du document ; pour l'étude le délai d'évaluation est estimé à quatre semaines), (c) assurer l'internalisation et la validation des recommandations et du plan

d'action par l'atelier national et, par la suite, leur validation par le Gouvernement, et (d) assurer l'intégration des objectifs nationaux en matière de commerce extérieur dans le CSLP.

8. Les diverses réunions avec les autorités, les opérateurs économiques et les bailleurs de fonds ont permis de mieux cerner la situation économique actuelle de la RCA, et en particulier la situation du commerce extérieur qui constituera l'objectif principal de l'étude. La mission propose donc de faire de la relance des exportations le thème principal de l'étude. Les différents chapitres porteront sur (a) la politique du commerce extérieur de la RCA (qui est, pour l'essentiel, la politique du commerce de la CEMAC) y compris l'accès aux marchés extérieurs, (b) la performance du commerce international en RCA, (c) quatre thèmes transversaux (voir le paragraphe 10 & 11), (d) des études de cas pour six secteurs clés (voir le paragraphe 12). Il est bien entendu que cette liste est préliminaire.
9. Concernant la politique du commerce extérieur, l'étude analysera comment le Tarif Extérieur Commun de la CEMAC (5%, 15%, 20%, 30%) affecte la performance du commerce extérieur de la RCA. Ce chapitre inclura aussi une analyse de l'accès aux marchés régionaux et globaux (UE, Etats Unis, Asie), une analyse des performances commerciales et une discussion des problèmes posés par le manque de statistiques fiables en RCA (et dans toute la région CEMAC).
10. La mission a également identifié un certain nombre de contraintes transversales au commerce extérieur qui pourront faire l'objet d'analyses plus approfondies dans le cadre de l'étude. Compte tenu de l'enclavement de la RCA, le transport présente un problème crucial et incontournable pour la croissance des exportations. L'étude diagnostique couvrira donc tous les modes de transport – routier, ferroviaire, fluvial et aérien. Ce chapitre sur les transports sera complété par une analyse de la facilitation du commerce (douane, autres procédures liées aux exportations).
11. Le troisième chapitre transversal sera constitué par une analyse du climat d'investissement (accès au financement, cadre juridique des affaires, code d'investissement, infrastructures autres que le transport (électricité, télécommunications)). Dans le quatrième chapitre transversal, l'étude analysera les autres éléments nécessaires (laboratoires, formations de spécialistes, etc.) pour permettre à la RCA de respecter les normes pour les exportations (surtout vers l'UE) ; il s'agit là d'un sujet transversal pour beaucoup de secteurs clés.
12. La mission a également identifié - avec les autorités et le secteur privé - cinq secteurs présentant le meilleur potentiel pour une croissance des exportations et par conséquent pour la lutte contre la pauvreté. Ces secteurs sont: le secteur forestier; le secteur des mines (diamants, or, uranium); le coton; le café et le tabac ; les exportations de bétail (surtout pour le marché régional); et le tourisme (surtout la grande chasse). En analysant l'ensemble de la chaîne de production, l'étude diagnostique identifiera les contraintes à l'exportation dans ces secteurs. Ces études de cas sectorielles incluront également une analyse des liens entre commerce extérieur et pauvreté, et une analyse du niveau de compétitivité de la production en RCA comparée avec les pays concurrents, dans la mesure du possible.

Bangui, le 17 Mars 2006

wb150533

C:\Documents and Settings\wb150533\My Documents\CAR-DTIS Aide memoire.doc

03/04/2006 18:47:00