

Lundi, le 3 Mai 2004

## **Cadre Intégré du São Tomé e Príncipe** **Aide-mémoire de la Mission Préliminaire**

Une mission de la Banque mondiale composée de Mesdames/Messieurs Robert Lacey (consultant, Chef de mission), Dorsati Madani (Économiste pour le pays à la Banque mondiale) et Leendert Solleveld (Conseiller Principal, Banque mondiale) a séjourné à São Tomé e Príncipe du 26 Avril au 3 Mai 2004. La mission a rencontré de nombreuses autorités gouvernementales (**Ministère de Planification et Finance**: Son Excellence Monsieur le Ministre, Mme la Chef du Cabinet du Ministre, Mmes et Messieurs les Directeurs de l'Impôt, de la Douane, et du Budget, de la Planification et de la Lutte contre la Pauvreté; **Ministère du Commerce, de l'Industrie et Tourisme**: Messieurs les Directeurs du Commerce, de l'Industrie et du Tourisme; **Ministère de l'Agriculture**: Mmes et Messieurs les Directeurs de la Recherche, de la Pêche, de l'Élevage, et de l'Agriculture; la Direction de la Formation du **Ministère de l'Emploi**; les autorités du port et de l'aviation civile, de télécommunications et du transports terrestres du **Ministère de l'Infrastructure et des Travaux Publics**; l'unité du Pétrole; l'Autorité des Zones Franches; et la Direction de la Coopération du **Ministère des Affaires Étrangères**), des opérateurs économiques et représentants du secteur privé, et divers représentants de bailleurs de fonds et agences multilatérales présents à São Tomé et Príncipe.

La mission voudrait exprimer son remerciement aux Autorités, et en particulier, à la Direction du Commerce du Ministère du Commerce, de l'Industrie et Tourisme pour l'accueil qui lui a été réservé et tout l'appui qui lui a été accordé. Cette Direction, qui a été désigné comme Point Focal de l'Initiative Cadre Intégré, avait préalablement établi un riche programme de travail prévoyant un ensemble de rencontres et réunions jugé très utiles par la mission. Cet appui a été primordial pour la réussite de la mission.

L'Initiative a été bien accueillie et elle répond à une forte attente. Elle est généralement perçue comme un instrument essentiel pour identifier et commencer à surmonter les obstacles à une meilleure intégration de São Tomé et Príncipe dans le commerce international et aussi un outil important pour l'intégration du commerce dans la stratégie de lutte contre la pauvreté. Les Autorités (notamment les Ministères du Commerce et de Planification et Finance) ont donné un ferme engagement d'appuyer le processus du Cadre Intégré et d'assurer l'intégration des recommandations qui découleront de l'étude diagnostique dans leurs efforts stratégiques de réduire la pauvreté.

Les diverses réunions de la mission ont permis de mieux cerner les priorités du développement du pays et de mieux identifier le contenu de l'étude diagnostique. Le constat général qui se dégage est que si bien São Tomé e Príncipe ait obtenu des résultats satisfaisant sur le plan macroéconomique (finance public, inflation, taux de croissance), les défis présentés par la situation d'extrême pauvreté dans laquelle se trouve la plupart de la population sont très considérables. En plus, bien qu'il n'y ait pas de doute que l'exploitation du pétrole, dont le commencement est attendu dans quelques six ou sept ans, aura un impact majeur sur la disponibilité des ressources financières, des efforts très importants seront nécessaires pour assurer que São Tomé et Príncipe tire le maximum des bénéfices de ces ressources et ainsi éviter les écueils associés avec elles qui sont tellement en évidence dans plusieurs pays producteurs du pétrole en Afrique et ailleurs.

Toutefois, l'advenu du pétrole ne change pas l'avantage comparatif fondamental de São Tomé e Príncipe qui est actuellement, et sera pour le moyen terme, dans le secteur agricole (y compris la pêche artisanale). Les possibilités les plus concrètes et aussi les plus prometteuses pour réduire la pauvreté et augmenter le niveau de vie de la grande majorité des habitants de la République, reste dans ce secteur et surtout dans la promotion des activités des petits et moyens producteurs.

Il est impératif que le pays réussisse à diversifier ses exportations dominées actuellement par le cacao qui représente plus de 90 pourcent des revenus de devises. Des possibilités ont été identifiées dans les domaines des produits d'une valeur relativement élevée et quelques activités ont été déjà entamées sur une échelle modeste (exportation des produits alimentaires, y compris de la pêche, fleurs etc.). Presque toutes ces exportations sont actuellement réalisées par transport aérien et sont destinées au marché européen. Il est probable que, en effet, les marchés les plus importants pour ces exportations seraient en Europe, mais des possibilités pourraient également exister dans les pays de l'Afrique centrale et occidentale. De toute façon, il serait souhaitable de faciliter l'élargissement de la gamme des produits exportables par une analyse approfondie de l'avantage comparatif du pays et des marchés. Toutefois, et même si le pays ne voudrait pas augmenter les hectares sous produits traditionnels, des opportunités pourraient également exister dans la production des quantités limitées du cacao et café de haute qualité, destinées à des marchés « niches. » São Tomé e Príncipe tient à une tradition de qualité très au dessus du moyen dans la production de ces biens, et une entreprise est déjà engagée dans l'exportation de café de haute gamme.

Outre le secteur agricole, São Tomé e Príncipe pourrait aussi présenter des opportunités pour développement dans le domaine des services, notamment le tourisme (surtout « écotourisme »), qui a connu déjà une croissance importante au cours des années récentes. L'éventuel développement du secteur pétrolier pourrait également créer une demande pour des services qui pourraient être fournis localement, surtout dans la satisfaction de certains besoins des cadres et de leurs familles qui vont habiter à São Tomé e Príncipe et possiblement aussi des gens qui travailleront sur les plateformes d'extraction du pétrole (produits alimentaires, restauration, logement, services de maçons, menuisiers, plombiers, mécaniciens, jardiniers etc.).

Considération a été donnée au développement des zones franches qui pourrait être utilisées comme centres de transit et entrepôts pour des produits destinés au marché régional et une autorité de zones franches a été déjà établie. Dans certain cas, ces zones pourraient également servir comme des bases pour le fournissement des biens et services aux plateformes d'extraction de pétrole. Encore une fois, une analyse de compétitivité serait convenable avant de mettre trop d'espoir dans ces possibilités.

Pour que São Tomé e Príncipe puisse profiter de ces occasions et d'autres qui pourraient se présenter, il sera nécessaire de surmonter des nombreuses contraintes qui entravent le commerce du pays et les activités du secteur privé. La levée de ces contraintes paraît être indispensables pour accélérer et pérenniser la croissance et réduire sensiblement la pauvreté. À ce stade, les principaux obstacles identifiés sont:

- Les insuffisances et les coûts élevés des infrastructures directement liées au commerce international. Le port et l'aéroport international sont totalement inadéquats pour faire face aux besoins de l'économie moderne.

- Des problèmes relatifs à l'opération du marché interne du pays, notamment l'accès très réduit ou même non existant à plusieurs zones, le manque d'une infrastructure de marché (dépôts, réfrigération, moyens de conservation, points de vente etc.), et aussi de sérieux problèmes d'insuffisance et de coûts dans le fournissement des services de l'électricité, de télécommunications et de l'eau potable.
- Un environnement défavorable aux affaires et à la compétitivité (gouvernance, difficultés et obstacles bureaucratiques à l'établissement des entreprises, sécurité des contrats, sécurité des titres fonciers, insuffisance des procédures et de l'infrastructure judiciaires, procédures douanières etc.).
- L'insuffisance du secteur financier (accès très réduit ou non existant dans plusieurs zones du pays, manque de réglementation, indisponibilité de crédit pour petits et moyens opérateurs, taux d'intérêt très élevés, manque de facilités pour le transfert de l'argent à et de l'étranger etc.).
- Un manque d'appui technique aux producteurs dans l'agriculture et la pêche.
- Un gros besoin de formation du capital humain surtout dans les habilités nécessaires pour pouvoir fournir des services de bases, entretien d'équipement etc., mais aussi pour faire face à la capacité limitée des petits opérateurs économiques, par exemple en matière de gestion, d'accès au financement, de marketing, de conformité aux normes sanitaires et de qualité établis sur les marchés d'exportation.
- Nécessité de renforcement institutionnel pour le Ministère du Commerce pour qu'il puisse réglementer plus efficacement les activités commerciales dans le pays et donner de l'appui aux exportateurs surtout ceux de petit et moyen taille.

La mission a pu déterminer d'une manière provisoire, lesquels des priorités susmentionnées sont déjà le sujet des travaux et études en cours ou à être entrepris dans un futur prochain. Des considérations préliminaires sur le développement portuaire sur l'Isle de São Tomé, comme également l'aéroport international, forment partie du « Master Plan » pour São Tomé e Príncipe financé par le Taiwan. Des études plus profondes, d'une valeur d'environ US\$800,000, vont être financées par les Etats-Unis. Ces études, qui devraient considérer la faisabilité de plusieurs options pour le développement portuaire et aéroportuaire, commencent au mois de Juin, et devraient être terminées au mois de Décembre, 2004. Le PNUD est engagé dans le domaine de la gouvernance et l'est aussi dans le développement rural et appui aux petites et moyennes entreprises, y compris les crédits. Le Portugal appui le Centre de Formation Professionnel, mais apparemment pas suffisamment pour satisfaire tous les besoins prioritaires. Le Taiwan est engagé dans la promotion de nouveaux produits alimentaires d'exportation mais jusqu'à présent sur une échelle très réduite. Le Taiwan appui également des mesures d'éradication du paludisme, ce qui est primordial pour le développement du tourisme. Dans son actuel programme d'assistance, la Union Européenne met l'accent sur la réhabilitation du réseau routier et la construction de nouvelles routes. Également, l'Union finance une importante étude, qui est actuellement en cours, sur la question de l'impact de l'accord APE sur São Tomé e Príncipe. Ce travail inclut aussi une considération de la question de la intégration du pays dans les groupements commerciaux et monétaires du continent africain tel que la CEMAC. Une première version de cette étude serait disponible au début du mois de Juin, 2004. Des études importantes ont été réalisées sur le tourisme: les Autorités ont déjà élaboré une stratégie qui se présentera à une table ronde de bailleurs de fonds au début du mois de Mai, 2004.

Compte tenu de l'importance des priorités identifiées et les autres efforts actuellement en cours ou à être entrepris, l'étude diagnostique inclura, outre un chapitre macroéconomique, une analyse des obstacles internes (surtout le manque d'infrastructure de transport et stockage,

et les défaillances des services tel que l'électricité) à la commercialisation des produits, une étude de l'environnement des affaires (y compris le secteur financier) et de la compétitivité, et une analyse des besoins de formation professionnelle surtout pour la facilitation des services de base et la gestion des petites et moyennes entreprises. L'étude analysera également les institutions d'appui au commerce et à l'investissement, y compris les besoins de la Direction du Commerce en matière de la réglementation et organisation du commerce et la promotion des exportations. La mission a constaté qu'il y a des opinions contradictoires sur la nécessité d'une analyse de la facilitation du commerce au niveau des procédures portuaires et douanières mais un tel exercice pourrait être inclus, s'il y en a besoin, dans l'étude de l'environnement des affaires.

Pour la poursuite des activités du Cadre Intégré, une mission principale est prévue au mois de juillet/août 2004. L'objet de cette mission est de collecter des informations détaillées en vue d'étudier les sujets retenus. Le Chef de la mission et l'équipe de la Banque mondiale, en collaboration avec les autres partenaires du Cadre Intégré et les Autorités de São Tomé e Príncipe, veilleront à rassembler tous les documents et informations pertinentes pour l'étude diagnostique.

Avant la mission principale, le Chef de mission se rendra à Genève pour discuter le déroulement de l'Initiative dans le pays avec toutes les Agences qui sont basées à Genève et impliquées dans le Cadre Intégré, comme également les bureaux des bailleurs de fonds bilatéraux et la mission diplomatique de São Tomé e Príncipe. Les sujets provisoirement retenus pour l'étude diagnostique seront précisés dans un document préparatoire à élaborer à l'issue de la présente mission. Une visite à Washington du Chef de mission est prévue pour discuter ce document avant la mission principale.

Les priorités provisoirement identifiées pour l'étude diagnostique sont parfaitement consistantes avec l'actuelle version du Document de la Stratégie pour la Réduction de la Pauvreté (DSRP). Le DSRP met beaucoup d'accent sur la diversification de la production et exportation comme des instruments clés de la lutte contre la pauvreté. L'équipe responsable pour la rédaction du DSRP participera pleinement dans le déroulement de l'Initiative Cadre Intégré et les recommandations de l'étude diagnostique seront incorporées dans la prochaine version du DSRP qui va être élaboré au cours des deux ans à venir.

Un comité interministériel de suivie et d'orientation du Cadre Intégré va être formé par la Direction du Commerce, lequel sera présidé par M. le Directeur du Commerce. Ce comité inclura des représentants du secteur privé et des bailleurs de fonds. La mission a discuté également les nécessités d'assistance dans le court terme aux Autorités dans le contexte de l'Initiative. Il n'y a apparemment pas des besoins immédiats mais cette question sera reconsidérée avec les Autorités et le PNUD au cours de la mission principale.

Les différentes étapes de l'Initiative à São Tomé e Príncipe a été discutées en détail avec les Autorités et autres acteurs impliqués dans le processus. Quelques semaines après la mission principale, un brouillon de l'étude diagnostique sera considéré à un atelier national à être organisé par le comité de suivie avec l'appui du Chef de mission. Après l'atelier, une version finale sera préparée, laquelle inclura un plan ou matrice d'actions concrètes. Cette version sera présentée à une table ronde de bailleurs de fonds à São Tomé e Príncipe en vue d'obtenir leur financement et appui. Tout le processus pourrait être terminé avant la fin de l'année 2004.

La mission a demandé des curriculum vitae des consultants nationaux en vue de leur insertion dans l'équipe de rédaction de l'étude. Les termes de référence pour ces consultants seront préparés ultérieurement.

Pour faciliter la coordination au niveau des bailleurs et pour apporter un appui au comité de suivie, un facilitateur au niveau local doit être choisi. La mission a discuté cette question d'une manière provisoire avec le PNUD qui pourrait être d'accord pour assumer ce rôle. Les Autorités et le Chef de mission entreront prochainement en contact avec les bailleurs et agences de développement locaux en vue de confirmer cet arrangement. Les termes de références du facilitateur seront distribués ultérieurement.

Le présent aide-mémoire est fourni dans une version provisoire et est susceptible de révisions.